

Projekt nr 513

z dnia 15 lutego 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LXXII//2024
RADY MIASTA CZARNKÓW**

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Czarnkowie

Na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.¹⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uroczystości pogrzebowe na cmentarzu mogą się odbywać od poniedziałku do piątku, a w przypadku zwiększenia liczby zgonów także w sobotę (?).

§ 2. W celu zapewnienia porządku i bezpieczeństwa na cmentarzach zabrania się:

- 1) przebywania poza godzinami ich otwarcia bez zgody zarządcy cmentarzy;
- 2) prowadzenia usług pogrzebowych i pokrewnych oraz wykonywania prac ziemnych, kamieniarskich i budowlanych bez zgody zarządcy cmentarzy;
- 3) zastawiania przejść między grobami, dróg i ścieżek w sposób powodujący utrudnienia w poruszaniu się osób i pojazdów mechanicznych – z wyłączeniem prac bezpośrednio związanych z pochówkiem i urządzaniem nagrobka, w takim przypadku nie dłużej jednak niż przez 7 dni;
- 4) wjazdu pojazdami mechanicznymi bez zgody zarządcy cmentarzy;
- 5) wywieszanie nekrologów i innych ogłoszeń poza wyznaczonymi miejscami.

§ 3. Traci moc uchwała Nr IX/44/2015 Rady Miasta Czarnków z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Czarnkowie

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Czarnków.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572, 1463 i 1688.

Barbara Lipska

Uzasadnienie

Prokuratora Rejonowa w Trzciance na polecenie Prokuratury Okręgowej w Poznaniu przeprowadziła analizę uchwały Rady Miasta Czarnków nr IX/44/2015 z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Czarnkowie.

Prokurator wskazał nieprawidłowości w uchwale i zobowiązał do dokonania zmian w regulaminie.

Podstawę prawną uchwały stanowi przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Charakter normatywny uchwały podjętej na podstawie tego przepisu stawia przed organem ją stanowiącym, szczególne wymogi w zakresie formułowania w uchwale norm prawnych. Uchwała rady gminy, będąca aktem prawa miejscowego, jest bowiem jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy, a zatem musi respektować unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu (art. 87 ust. 2 Konstytucji).

Szereg norm dotyczących korzystania z miejsc publicznych wynika z przepisów powszechnie obowiązującego prawa np. zakazy:

1) zanieczyszczania lub zaśmiecania terenu (art.145 Kodeksu wykroczeń tj. Dz. U. z 2022r. poz. 2125);

2) niszczenia roślinności i urządzeń użytku publicznego (art. 143-144 Kodeksu wykroczeń);

3) posiadania środków odurzających bądź substancji psychotropowych (art. 62 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii Dz. U. z 2023 r. poz. 172); 4) palenia wyrobów tytoniowych (art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 700);

5) wnoszenia napojów alkoholowych (art. 16 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 165).

Zakaz prowadzenia działalności handlowo-usługowej bez zgody zarządcy, wynika z przepisu art. 60 § 3 K.w. „§ 1. Kto prowadzi sprzedaż na terenie należącym do gminy lub będącym w jej zarządzie poza miejscem do tego wyznaczonym przez właściwe organy gminy, podlega karze grzywny. § 2. W razie popełnienia wykroczenia, określonego w § 1, można orzec przepadek towarów przeznaczonych do sprzedaży, choćby nie stanowiły własności sprawcy.”

Materia odnosząca się do obowiązków właścicieli psów jest uregulowana w uchwale podejmowanej na podstawie przepisu art. 4 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, nie zaś w przepisach regulujących korzystanie z miejsc użyteczności publicznej.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych: „Utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwości wójtów (burmistrzów, prezydentów), na których terenie cmentarz jest położony.” Dlatego z tekstu (zgodnie z orzeczeniami sądów administracyjnych) usunięto wszystkie zapisy, w których jest mowa o administratorze i dokonywanych przez niego czynnościach, a także czynnościach zdeterminowanych zgodą (zezwoeniem) administratora cmentarza, ponieważ to organ wykonawczy jest uprawniony do określania administratorowi kreślonych praw i obowiązków.