

Projekt nr 485

z dnia 21 listopada 2023 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LXVI//2023
RADY MIASTA CZARNKÓW**

z dnia 22 listopada 2023 r.

**w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją
o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw:
kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy
o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.¹⁾), art. 2 ust. 1 i 2, pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Gmina Miasta Czarnków występuje do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, Ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

2. Treść petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przesyła się petycję do wszystkich posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej wybranych z okręgu wyborczego, w którym znajduje się Gmina Miasta Czarnków.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Czarnków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572, 1463 i 1688.

Załącznik do uchwały Nr LXVI//2023
Rady Miasta Czarnków
z dnia 22 listopada 2023 r.

Dane podmiotu wnoszącego petycję:

Gmina Miasta Czarnków
adres: Urząd Miasta Czarnków
Pl. Wolności 6, 64-700 Czarnków

Dane podmiotu, do którego wnoszona jest petycja:

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
Kancelaria sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

PETYCJA

do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, Ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

Uzasadnienie

Sytuacja finansowa Gminy sprawia, że niezbędne staje się podjęcie kroków mających na celu jej pilną poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków Gminy, w tym m. in. obowiązki związane z utrzymaniem lokali komunalnych, prowadzeniem gospodarki odpadami, zapobieganiem skutkom przeróżnych form wandalizmu, finansowaniem zadań z podatków i opłat lokalnych itp. wielokrotnie stawiają Gminę w roli wierzyciela. Mimo, że ustawodawca dostrzegł specjalną rolę, jaką wykonują Gminy i dał im w aktualnych przepisach pozycję lekko uprzywilejowaną (wyższa pozycja w planie podziału środków uzyskanych z egzekucji sądowej, czy zwolnienie z opłat egzekucyjnych), to działania te niestety nie okazują się niewystarczające w świetle obowiązującej ochrony minimalnego wynagrodzenia.

Instytucja całkowitej ochrony minimalnego wynagrodzenia miała swoje ugruntowanie w czasie, gdy wynagrodzenie to faktycznie stanowiło niejako minimum egzystencjalne. Z uwagi na liczne nowelizacje minimalnego wynagrodzenia – szczególnie w ostatnich kilku latach – ochrona tej kwoty stała się oderwana od rzeczywistości. Dla kontrastu warto tutaj przywołać, że minimalne świadczenie emerytalne podlegające całkowitej ochronie wyniosło w 2023 roku 1.191,33 zł. Oznacza to w uproszczeniu, że źródło utrzymania osoby otrzymującej emeryturę w wysokości 1.700,00 zł podlega egzekucji w 25%, natomiast źródło utrzymania osoby otrzymującej minimalne

wynagrodzenie w kwocie 2.783,86 zł netto nie podlega egzekucji w ogóle. Pomijamy aspekt egzekucji alimentów, gdyż to osobne zagadnienie.

Trzeba mieć na uwadze również zmiany w strukturze zatrudnienia w Polsce. Zgodnie z danymi GUS w 2016 roku minimalne wynagrodzenie pobrało 1,46 mln. obywateli. W latach 2017, 2018, 2019 było to 1,5 mln. obywateli, a w 2021 r. już 1,6 mln. obywateli. Natomiast Ministerstwo Finansów w lipcu 2023 r. podało, że liczba ta wzrosła już do 2,7 mln obywateli, a w wersji późniejszej wskazuje już 3,05 mln. obywateli. Zgodnie z danymi GUS na początku 2023 r. ogółem w gospodarce narodowej pracowało około 15 mln. osób. Oznacza to, że około 20% pracującego społeczeństwa pobiera minimalne wynagrodzenie i tym samym 1/5 pracującego społeczeństwa ma cały swój dochód zwolniony z egzekucji. Osoby o niższych dochodach jednocześnie są częstszymi dłużnikami Gmin, przez co w kontekście działalności Gminy, odsetek tych osób jest jeszcze większy. Całkowita ochrona minimalnego wynagrodzenia sprawia, że niektóre, nawet drobne należności wynoszące kilkadziesiąt złotych nie są przez dłużników spłacane, gdyż są oni przekonani o swojej bezkarności. Jakikolwiek zakres potrąceń z tego wynagrodzenia nie tylko zwiększyłby skuteczność już prowadzonych egzekucji, ale również przyczyniłby się do zapobiegania konieczności występowania z kolejnymi.

Z uwagi na powyższe, niniejszą petycję uważa się za uzasadnioną.

UZASADNIENIE

Gmina Miasta Czarnków w trosce o sytuację finansową samorządów gminnych oraz częstym brakiem możliwości egzekucji zobowiązań wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, Ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

Z inicjatywą podjęcia uchwały wystąpiły do Rady Miasta Czarnków Rada Miejska w Toszku oraz Rada Miejska w Wieleniu, które podjęły uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu RP z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w przedmiotowej sprawie.

Burmistrz Miasta Czarnków, jako organ wykonawczy gminy, popiera i uważa za zasadne podjęcie niniejszej uchwały.