

Projekt nr 334

z dnia 18 maja 2022 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CZARNKÓW

z dnia 25 maja 2022 r.

w sprawie skargi na Burmistrza Miasta Czarnków

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez Skarżącą (dane osobowe prawnie chronione) na nienależyte wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta Czarnków w zakresie dotyczącym ochrony środowiska oraz zanieczyszczenia powietrza w Mieście Czarnków przez firmę STEICO Sp. z o.o. z powodów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne jest integralną częścią uchwały.

§ 3. Poucza się Skarżącą o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, iż w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4. Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 §1 kpa.

§ 5. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Czarnków do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 227 kpa

przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie sprawy. W dniu 02 maja 2022 r. do Rady Miasta Czarnków wpłynęła skarga na działalność "urzędników i właściwe komórki organizacyjne urzędu odpowiedzialne za ochronę środowiska, w szczególności w zakresie zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań, naruszenie praworządności oraz przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw". Wójt (burmistrz lub prezydent miasta) jest kierownikiem urzędu i wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583.) ponadto skarga nie dotyczy spraw zleconych z zakresu administracji rządowej. Rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta). Wobec powyższego 06 maja 2022 r. skarga została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Czarnków, zwanej dalej Komisją.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja na posiedzeniu 13.05.2022r. zapoznała się ze skargą, wysłuchała wyjaśnień pracownika Zespołu ds. ochrony środowiska i gospodarki odpadami Urzędu Miasta Czarnków oraz przeanalizowała przepisy prawa powszechnego oraz dokumentację będącą w zasobach Urzędu. Stwierdzono, co następuje: ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska zawiera wiele regulacji prawnych dających możliwość odpowiednim organom interwencji na różne negatywne formy oddziaływania na środowisko. Wśród nich znajdują się i takie, które umożliwiają działanie organu wykonawczego gminy, gdy dojdzie do określonych naruszeń środowiska.

Przywołany w skardze art. 363 ww. ustawy pozwala wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, w drodze decyzji, nakazać osobie fizycznej, której działanie negatywnie oddziałuje na środowisko, wykonanie w określonym czasie czynności zmierzających do ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia oraz przywrócenia środowiska do stanu właściwego. Zasięg podmiotowy obowiązywania tego przepisu jest mocno ograniczony. Adresatami decyzji wydawanych na podstawie art. 363 ustawy Prawo ochrony środowiska mogą być bowiem tylko osoby fizyczne. Aktualnie obowiązujące przepisy prawa nie pozwalają organom wykonawczym gminy do prowadzenia postępowań administracyjnych oraz kontrolowania przedsiębiorców w sprawach dotyczących zanieczyszczenia powietrza. W zakresie działalności firmy STEICO Sp. z o.o. Burmistrz Miasta Czarnków w ramach posiadanych kompetencji wydaje decyzje o uwarunkowaniach środowiskowych. Decyzja o uwarunkowaniach środowiskowych (potocznie zwana decyzją środowiskową) wydawana jest na wniosek przedsiębiorstwa i określa uwarunkowania dla realizacji danego przedsięwzięcia. Wymagana jest dla przedsięwzięć ujętych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, czyli dla przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (obligatoryjny raport o oddziaływaniu na środowisko) oraz przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na

środowisko (wstępnie wymagana jest tylko karta informacyjna przedsięwzięcia). Przed wydaniem decyzji środowiskowej dot. STEICO Sp. z o.o. Burmistrz zawsze występuje do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Czarnkowie, a w uzasadnionych przypadkach także do Starosty Czarnkowsko-Trzcianeckiego, o opinię co do konieczności lub braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko danego przedsięwzięcia. W oparciu o przedłożone dokumenty oraz opinie odpowiednich organów, Burmistrz wydaje postanowienie o stwierdzeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia, lub stwierdza brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 10 wówczas na każdym etapie postępowania, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Burmistrz zawiadamia strony o podejmowanych czynnościach poprzez obwieszczenie umieszczane na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Czarnków oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Każdorazowo strona postępowania ma możliwość zapoznania się z dokumentacją sprawy dot. planowanego przedsięwzięcia realizowanego na terenie zakładu STEICO Sp. z o.o. w Czarnkowie, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Ponadto, w przypadku stwierdzenia przez Burmistrza obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia, zgodnie z art. 33, w związku z art. 79 ust. 1 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Burmistrz podaje do publicznej wiadomości informacje: o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia, o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie, przedmiocie decyzji, o organach właściwych do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, opinii i uzgodnień, o możliwości zapoznania się z dokumentacją w tym z raportem, miejscem i sposobem składania uwag i wniosków w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia oraz organie właściwym do ich rozpatrzenia. Ogłoszenie podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie go na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Czarnków, w miejscu planowanego przedsięwzięcia oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Miasta Czarnków. Nie stwierdzono uwag ani zastrzeżeń do toczących się postępowań. Dodatkowo informacje o toczących się postępowaniach w sprawie wydawanych decyzji środowiskowych wraz z dokumentami sprawy i decyzją umieszczane są przez Burmistrza w publicznie dostępnej Bazie ocen oddziaływania na środowisko. W ciągu ostatnich trzech lat na wniosek STEICO Sp. z o.o. zostały wydane przez Burmistrza następujące decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach:

- 1) na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie nowej suszarni rurowej SR6 wraz z infrastrukturą, zmianie lokalizacji linii do pakowania włókna drzewnego ZELL oraz rozbudowie instalacji do produkcji prefabrykatów

elementów drewnianych PED w zakładzie STEICO Sp. z o.o. w Czarnkowie, na działkach o nr ewid. 2/24, 1/18, 1/10, 2/22, 2/21, 2734, 2735, 2672/1, 2718, 2717, 2716, 2715, 2714., ww. decyzja z dnia 04 listopada 2020 roku nr OŚ.6220.7.2019 określała środowiskowe uwarunkowania dla planowanego przedsięwzięcia i wydana została po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;

- 2) dla przedsięwzięcia zabudowy naziemnych zbiorników magazynowych na olej napędowy i AdBlue wraz z osprzętem dystrybucyjnym w zakładzie STEICO Sp. z o.o. w Czarnkowie na nieruchomości o nr ewid. 2736. W przedmiotowej decyzji z dnia 23 września 2020 roku nr OŚ.6220.3.2020 Burmistrz określił środowiskowe uwarunkowania oraz stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.
- 3) dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na zabudowie turbozespołu przeciwprężnego na terenie zakładu przy ul. Przemysłowej 2 w Czarnkowie na działkach o nr ewid. 2/17 i 2/16. W powyższej decyzji z dnia 13 listopada 2020 roku nr OŚ.6220.5.2020 Burmistrz wskazał środowiskowe uwarunkowania oraz stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia. Ponadto, w dniu 02 października 2019 roku Burmistrz wydał również decyzję zmieniającą decyzję Burmistrza Miasta Czarnków z dnia 28.02.2019 r. Nr OŚ.6220.7.2018 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa instalacji energetycznego spalania paliw wraz z instalacją do przesyłu pary w STEICO Sp. z o.o. w Czarnkowie” planowanego do realizacji na działkach o numerach ewidencyjnych 2738, 1/13, 2/15, 2/24, 2740, 2739 i 2741 w Czarnkowie. Reasumując, Burmistrz Miasta Czarnkowa nie posiada kompetencji do oceny działalności zakładu w kontekście zagadnień wskazanych w złożonej skardze, a organem kontrolującym firmę STEICO Sp. z o.o. w zakresie zanieczyszczenia powietrza jest wojewódzki inspektorat ochrony środowiska, dlatego skargę należy uznać za bezzasadną.