



TI.7021.4.7.2020

Czarnków, dnia 16.07.2020 r.

**Wg rozdzielnika**

W odpowiedzi na otrzymaną w dniu 04.04.2020 r. petycję w sprawie modernizacji istniejącej sieci wodociągowej ul. Chodzieskiej i ulic przyległych w mieście Czarnków dla zabezpieczenia przeciwpożarowego tego terenu przekazuję w załączeniu stanowisko Miejskiej Kanalizacji i Wodociągów Sp. z o.o. jako podmiotu odpowiedzialnego w imieniu Gminy Miasta Czarnków za realizację zadań związanych ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę.

**W załączeniu:**

- odpowiedź Miejskiej Kanalizacji i Wodociągów Sp. z o.o., ul. Gdańska 48, 64-700 Czarnków z dnia 08.06.2020 r.

BUKMISTRZ  
  
Andrzej Padla

**MIEJSKA KANALIZACJA I WODOCIĄGI SPÓŁKA Z O.O. W CZARNKOWIE**

**ul. Gdańska 48 , 64-700 Czarnków;**

**NIP-763-000-64-56; Regon – 570004947**

**Bank : Pekao SA I O/ Czarnków; konto : 47124037091111000042056430**

**Nr KRS : 0000032605; kapitał 14.195.000,00 BDO: 000029631**

**tel. 0672552298 fax 0672552054; e-mail: mkiw czarnkow@poczta.onet.pl**

Czarnków, dnia 8 czerwca 2020 roku

L. dz.  /20

**Pan**

**Andrzej Tadla**

**Burmistrz Miasta Czarnków**

**Plac Wolności 6**

**64 – 700 Czarnków**

***Odpowiedź na petycję zbiorową z dnia 12 marca 2020 r.***

W związku z przekazaniem Przedsiębiorstwu do rozpoznania petycji zbiorowej złożonej na ręce Przewodniczącej Rady Miejskiej Miasta Czarnków i Burmistrza Miasta Czarnków, stosownie do art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) , art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 9 ust. 1 i ust. 2, art. 18 ust. 2, pkt 9 f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2020 r., poz. 713), art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 712, 2020), art. 1 pkt 1, 2 i 3, art. 2 pkt 7, pkt 14 i 16, pkt 20 i 21, art. 3 ust. 1, art. 5 ust. 1, art. 5 ust. 1 b, art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1437, 1495, z 2020 r. poz. 284, 471), § 2, § 4 ust. 1 pkt 1 – 6, § 4 ust. 2 pkt 1 i 2, § 27, § 30 uchwały Nr VI/57/2019 Rady Miasta Czarnków z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Miasta Czarnków (Dz. Urz. Województwa Wielkopolskiego z 11.03.2019 r., poz. 2751), oraz § 4 ust. 3 i § 4 ust. 5 i ust. 6 rozporządzenia z dnia 24 lipca 2009 r. ministra spraw wewnętrznych i administracji w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 124, poz. 1030).

Po szczegółowej analizie obowiązujących przepisów, Miejska Kanalizacja i Wodociągi Spółka z o.o. z siedzibą w Czarnkowie zawiadamiam, iż wniosek o modernizację sieci wodociągowej w ul. Nojego i ulic przyległych w Czarnkowie nie może być wykonany. Sieć wodociągowa położona na terenie gminy jest bowiem przeznaczona przede wszystkim do zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę i spełnia w tym zakresie wymagania techniczne. Uzupełnienie brakujących dostaw wody na cele

przeciwpożarowe należy zapewnić zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami z obiektów dodatkowych, o których mówią odrębne przepisy.

### *Uzasadnienie.*

Zgodnie z art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 9 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 18 ust. 2 pkt 9f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2020 r., poz. 713) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone na rzecz innych podmiotów w drodze ustaw. W szczególności zadania własne gminy obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych. W celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne w tym spółki i przystępować do spółek. Stosownie zaś do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 712, 2020) gmina dla zaspokojenia podstawowych potrzeb mieszkańców może tworzyć spółki kapitałowe m.in. spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, gdy istnieją w szczególności niezaspokojone potrzeby wspólnoty samorządowej na rynku lokalnym. Uwzględniając takie możliwości Gmina Miejska Czarnków powołała do życia Miejską Kanalizację i Wodociągi Spółka z o.o. w Czarnkowie i wyposażyła ją w potrzebne środki techniczne i finansowe celem realizacji zadań w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków oraz uchwaliła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, określając w nim prawa i obowiązki odbiorców usług oraz obowiązki i uprawnienia Spółki.

Stosownie do art. 1 pkt 1, 2 i 3, art. 2 pkt 7, pkt 14 i 16, pkt 20 i 21, art. 3 ust. 1, art. 5 ust. 1, art. 5 ust. 1 b, art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1437, 1495, z 2020 r. poz. 284, 471) określone zostały zasady i warunki zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, a mianowicie:

- 1) zasady:
  - a) działalności przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego,
  - b) tworzenia warunków do zapewnienia ciągłości dostaw i odpowiedniej jakości wody oraz niezawodnego odprowadzania i oczyszczania ścieków,
  - c) ochrony interesów odbiorców usług, z uwzględnieniem wymagań ochrony środowiska i optymalizacji kosztów,
- 2) wymagania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi,
- 3) tryb zawierania taryf oraz organ regulacyjny i jego zadania.

Zgodnie z Ustawą zaopatrzeniową, przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostawy wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należyłą jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków za pomocą będącej w dyspozycji przedsiębiorstwa sieci, t. j. urządzeń i przewodów wodociągowych lub kanalizacyjnych.

Wymóg zapewnienia dostawy pod odpowiednim ciśnieniem dotyczy wyłącznie dostaw wody z sieci. Ustawa zaopatrzeniową nakłada na przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne obowiązek budowy urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych ustalonych przez gminę w studium warunków i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego w zakresie uzgodnionym w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji. Wymóg nie dotyczy jednak budowy dodatkowych urządzeń zapewniających alternatywne zaopatrzenie w wodę dla celów przeciwpożarowych w przypadku, gdy potrzeby zaopatrzenia w wodę na cele przeciwpożarowe są większe niż możliwości istniejącej sieci wodociągowej.

Na podstawie § 2, § 4 ust. 1 pkt 1 – 6, § 4 ust. 2 pkt 1 i 2, § 27, § 30 uchwały Nr VI/57/2019 Rady Miasta Czarnków z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Miasta Czarnków (Dz. Urz. Województwa Wielkopolskiego z 11.03.2019 r., poz. 2751) regulamin konkretyzuje prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego, działającego na terenie Miasta Czarnków oraz odbiorców usług korzystających na tym terenie z usług z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. Przedsiębiorstwo zgodnie z obowiązującym regulaminem ma obowiązek zapewnić dostawę wody o ciśnieniu umożliwiającym użytkowanie wody nie mniejszym niż 0,1 MPa i nie większym niż 0,6 MPa, w granicach technicznych możliwości świadczenia usług wyznaczonych m.in. strukturą i średnicą przyłącza wodociągowego oraz instalacji wewnętrznej odbiorcy usług. Pomiar kontrolny ciśnienia dokonywany jest na zaworze za wodomierzem głównym, na przyłączy.

Na mocy regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującym na terenie gminy, woda do celów przeciwpożarowych jest dostępna z urządzeń wodociągowych posiadanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, w tym z hydrantów przeciwpożarowych zainstalowanych na sieci wodociągowej (zob. § 27 regulaminu). Brzmienie tego przepisu oznacza, że woda z instalacji wodociągowej nie może być jedynym źródłem zaopatrzenia w wodę na cele przeciwpożarowe. Stosownie zaś do § 4 ust. 3 i § 4 ust. 5 i ust. 6 rozporządzenia z dnia 24 lipca 2009 r. ministra spraw wewnętrznych i administracji w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 124, poz. 1030) dostępność wody z sieci wodociągowej do celów przeciwpożarowych na terenie gminy powinna być zgodna z wymogami obowiązującego na terenie gminy regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Uzupelnienie brakującej wody może być realizowane z dodatkowych źródeł zaopatrzenia przeciwpożarowego w postaci:

- a) studni o odpowiednich parametrach wydajności,
- b) punktów czerpania wody o pojemności zapewniającej odpowiedni zapas wody,
- c) zbiorników przeciwpożarowych wody, spełniających wymagania Polskiej Normy

Budowa i utrzymanie oraz finansowanie tych obiektów jest poza zakresem działalności przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego.

Ponadto zgodnie § 6 ust. 1 rozporządzenia taryfowego z dnia 27 lutego 2018 r. Dz. U. z 2018 r., poz. 472), ustalony został dla przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego sposób ustalaniu niezbędnych przychodów na podstawie planowanych kosztów, w okresie obrotowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy na potrzeby obliczania cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryf, przyjętych do opracowania stawek taryfowych za usługi dostawy wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy, wykluczający możliwość skrótnego subsydiowania odbiorców kosztem innych odbiorców usług; praktykę taką za niedopuszczalną uznał Urząd Ochrony Konsumentów i Konkurencji w raporcie z listopada 2011 r. pn. Kierunki ochrony Konkurencji i Konsumentów w sektorze wodociągowo – kanalizacyjnym jednoznacznie zakazując subsydiowania skrótnego poszczególnych grup odbiorców kosztem pozostałych odbiorców (Zasady kształtowania opłat i taryf za wodę i ścieki, s. 25 i nast.

Wnioski z analizy prawnej:

- 1) Niniejsze stanowisko przedsiębiorstwa obejmuje swoim zakresem wyłączne ustawy i akty wykonawcze w zakresie, w jakim wiążą przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne;
- 2) Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, gmina na terenie swej właściwości wykonuje wszystkie zadania zaspokajające podstawowe potrzeby mieszkańców, nie zastrzeżone do właściwości innych organów w drodze odrębnych ustaw, w tym sprawy wodociągów i zaopatrzenia mieszkańców w wodę zdatną do picia;
- 3) Gmina w szczególności powierzone do wykonania zadania z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków może powierzyć do wykonywania wyspecjalizowanym podmiotom, a realizacja powierzonych zadań może odbywać się w określonej formie np. w formie zakładów budżetowych, spółek komunalnych prawa handlowego (spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, spółki akcyjne);
- 4) Na terenie Gminy Miejskiej Czarnków powołane zostało do życia przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, Miejska Kanalizacja i Wodociągi Spółka z o.o. w Czarnkowie, którego przedmiotem działania jest zaspokajanie podstawowych potrzeb mieszkańców w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi; przedsiębiorstwo działa na podstawie zezwolenia wydanego przez organ gminy, Ustawy zaopatrzeniowej oraz uchwalonego przez Radę Miejską w Czarnkowie, regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, regulamin stanowi na terenie gminy prawo miejscowe powszechnie obowiązujące;
- 5) Z sieci wodociągowej położonej na terenie gminy może być wykorzystywana woda na cele przeciwpożarowe; dostępność wody z sieci na cele przeciwpożarowe powinna być zgodna z regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków, uchwalonym przez Radę Miejską w Czarnkowie;

- 6) W przypadku niedoboru wody z sieci wodociągowej na cele przeciwpożarowe, należy wykorzystać alternatywne źródła w postaci odrębnych studni, punktów czerpania wody, czy zbiorników przeciwpożarowych;
- 7) Wykonanie i eksploatacja obiektów, o których w pkt. 5 oraz koszty ich finansowania leżą poza zasięgiem działania przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego,
- 8) Zgodnie z obowiązującym prawem wyklucza się możliwość skrośnego subsydiowania jednych grup odbiorców (np. poprzez finansowanie nieuzasadnionych kosztów rozbudowy sieci wodociągowej na potrzeby dostarczania wody na cele przeciwpożarowe), kosztem innych odbiorców w zakresie świadczenia usług dostawy wody i odprowadzania ścieków.

W tym stanie rzeczy, zgodnie z opinią Miejskiej Kanalizacji i Wodociągów Spółki z o.o. w Czarnkowie, petycja dotycząca modernizacji sieci wodociągowej w ul. Nojego w Czarnkowie i ulic przyległych w celu uzupełnienia niedoborów wody na cele przeciwpożarowe nie może być w całości uwzględniona.

Niniejsze stanowisko przedkładam Panu Burmistrzowi do wiadomości i wykorzystania.

M.W.

PREZES ZARZĄD

Tadeusz Kotodziejczyk