

Uchwała Nr SO-14/0952/165/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Czarnków na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Czarnków projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 473/2022 Burmistrza Miasta Czarnków z dnia 15 listopada 2022 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr L/333/2010 z dnia 21 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miasta Czarnków.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 84.278.914,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 61.254.879,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 23.024.035,00 zł;
 - b) wydatki w wysokości 88.855.549,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 61.188.510,00 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 27.667.039,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 66.369,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 4.576.635,00 zł, zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.
3. W projekcie uchwały budżetowej w załączniku Nr 3 zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 6.876.635,00 zł. Ponadto zaplanowano rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2.300.000,00 zł.
4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu o zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań własnych gminy, plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan dochodów z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym w obrocie hurtowym wraz z wydatkami na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii. Ponadto wskazano otrzymane środki z Funduszu Polski Ład wraz z uwzględnieniem przeznaczenia ich na wydatki.

Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

9. Projekt jest kompletny, rachunkowo zgodny. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.
10. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Miasto realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 3.768.795,00 zł (w tym w rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 3.760.595,00 zł, § 0640 w kwocie 5.200,00 zł, § 0910 w kwocie 3.000,00 zł) a wydatki w wysokości 3.768.795,00 zł (w tym w rozdz. 90002 § 4300 w kwocie 3.591.500,00 zł). Zatem system gospodarowania odpadami komunalnymi równoważy się, bowiem dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w równej wysokości wydatkom na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Z analizy załącznika Nr 2 dotyczącego planu wydatków budżetowych wynika, że:
 - w rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” w § 4810 „Rezerwy” zaplanowane zostały rezerwy w wysokości 689.500,00 zł, natomiast w § 16 Rada Miasta Czarnków postanowiła: „*Tworzy się rezerwy:*
 1. *ogólną w wysokości 230.000,00 zł i*
 2. *rezerwy celowe w wysokości 454.000,00 zł na:*
 - a) *odprawy emerytalne pracowników urzędu 105.000,00 zł*
 - b) *na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego 144.000,00 zł*
 - c) *odprawy emerytalne pracowników oświaty 205.000,00 zł”.*
- Suma wykazanych rezerw w treści merytorycznej uchwały wynosi 684.000,00 zł i jest o 5.500,00 zł niższa od planowanych wydatków w załączniku Nr 2;
- zaplanowano wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w rozdziale 60002 w kwocie 142.883,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel;
 - w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” została zaplanowana dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych

§ 6230 w kwocie 70.000,00 zł. Z załącznika Nr 8 „Wydatki majątkowe” wynika, że przedmiotowy wydatek to „dotacja celowa na wymianę źródeł ciepła”.

W myśl art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 poz. 1973, z późn. zm.) zasady udzielania dotacji celowej, z zakresu ochrony środowiska, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel w oparciu o przepisy ww. ustawy.

2. W podstawie prawnej przedłożonego projektu uchwały budżetowej bezprzedmiotowo powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym. W projekcie nie ustalono bowiem maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.
3. Skład Orzekający zauważa, iż w postanowieniu § 18 projektu uchwały zawarto zapis o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2023 roku. W przypadku, gdy budżet na 2023 rok będzie uchwalany w 2022 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.