



Uchwała Nr SO-13/0957/227/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Czarnków na lata 2022 - 2033

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Czarnków projekcie uchwały w sprawie „Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2022-2033” wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie „Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2022-2033” (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2021-2032 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. i 30 września 2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2022 - 2033 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2022-2033 wskazano art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, przy czym w § 3 ust. 1 wprowadzono dla Burmistrza upoważnienie „do zaciągania zobowiązań:
 - 1) związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały;
 - 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy.”W tej sytuacji Skład Orzekający wskazuje, by podstawę prawną rozszerzyć o art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który daje możliwość do wprowadzenia takiego upoważnienia.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej (ustalonej uchwałą Nr XXVII Rady Miasta Czarnków z dnia 29 grudnia 2020 r., po zmianach) wykraczających poza 2021 rok.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 1 wystąpiły rozbieżności między projektem WPF, a projektem budżetu na 2022 r. w pozycjach: 2.2.1 i 2.2.1.1. Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
2. Istnieje rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, a załącznikiem Nr 8 projektu uchwały budżetowej pn. „Wydatki majątkowe Budżet na rok 2022” w zakresie nazwy zadania inwestycyjnego zaplanowanego w dz. 600 rozdz. 60016 § 6050, bowiem w WPF wpisano nazwę „Przebudowa ul. Podgórznej w Czarnkowie – dokumentacja

projektowa”, natomiast w załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej – „Przebudowa ul. Podgórznej”.

3. Postanowieniem § 3 ust. 2 upoważniono Burmistrza do „przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2.”.

Skład Orzekający wskazuje, że nie ma podstawy do udzielenia takiego upoważnienia, ponieważ w załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” jedynie Urząd Miasta Czarnków jest wymieniony jako jednostka odpowiedzialna lub koordynująca wykonywanie przedsięwzięć. Upoważnienie, o którym mowa w art. 228 ust. 2 ufp., powinno być zapisane w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w przypadku, gdy w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały zostaną wykazane przedsięwzięcia, dla których jednostką odpowiedzialną lub koordynującą będzie jednostka inna niż Urząd Miasta.

Ponadto Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że w roku budżetowym 2022 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych w art. 212 ust. 1 pkt 6a (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) oraz art. 212 ust. 2 pkt 1a (upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.). Skład Orzekający wskazuje, że można upoważnić Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych tylko takich, jakie sam Burmistrz posiada. W takim przypadku przekazanie upoważnienia, o którym mowa w zdaniu drugim zawartym w § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie WPF nie jest możliwe. Rada zatem nie powinna stwarzać Burmistrzowi możliwości udzielenia takiego upoważnienia.

4. Postanowieniem § 3 ust. 3 projektu uchwały Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważnia Burmistrza do: „dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy (...)”.

Analiza przedłożonego projektu wykazała, że w roku 2022 nie zostały określone przedsięwzięcia wieloletnie finansowane z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 o finansach publicznych. W związku z tym, wprowadzone do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie dla Burmistrza o zaproponowanej treści - nie jest powiązane z przedsięwzięciami realizowanymi przez jednostkę samorządu terytorialnego, jest bezprzedmiotowe. Upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego związane z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej mają charakter fakultatywny. Jeżeli organ stanowiący postanowi o ich udzieleniu, to mogą zostać udzielone jedynie w powiązaniu z przyjętymi do realizacji przez jednostkę samorządu terytorialnego przedsięwzięciami wieloletnimi w oparciu o przepisy ustawy o finansach publicznych.

5. W § 5 postanowiono, iż „*Traci moc uchwała Rady Miasta Czarnków nr XVII/219/2020 z dnia 29.12.2020 r. (...) w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2021 – 2032 z późn. zmianami.*”, podczas gdy Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Czarnków na lata 2021 – 2032 została podjęta na mocy uchwały Rady Miasta Nr XXVII/219/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.